

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

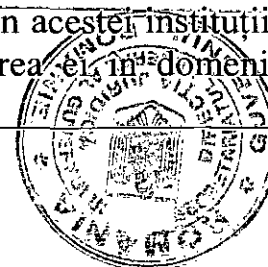
Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative au fost adoptate mai multe măsuri care să permită îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu urmări directe asupra cetățenilor.

Pentru consolidarea unui aparat administrativ central eficient și motivat care să răspundă cerințelor optimizării aplicării Programului de guvernare acceptat de Parlament, s-au operat o serie de modificări asupra portofoliilor unor miniștri din lista Guvernului României, precum și măsuri de reorganizare a Cancelariei Prim-Ministrului din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

Ca urmare a înființării Cancelariei Prim-Ministrului, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, ca structură *cu personalitate juridică*, în subordinea prim-ministrului, prin preluarea activității, posturilor și personalului Cancelariei Prim-Ministrului, structură *fără personalitate juridică*, în subordinea prim-ministrului, care se desființează, se propun măsuri menite să clarifice cadrul legislativ existent.

Pe de altă parte, este necesară reglementarea modalității de asigurare a cheltuielilor necesare desfășurării activității aparatului propriu de lucru al viceprim-miniștrilor cu portofoliu.

Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopții a fost înființată pentru prima dată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 192/1999 privind înființarea Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopții și reorganizarea activităților de protecție a copilului. Ulterior, cu ocazia tuturor reorganizărilor multiple și succesive prin care a trecut această instituție, sintagma “națională” a fost menținută, tocmai pentru a reflecta calitatea și atribuțiile ce revin acestei instituții a administrației publice centrale în ceea ce privește reprezentarea ei în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului în România.



Mai mult, trebuie avut în vedere faptul Autoritatea este desemnată drept autoritate centrală responsabilă cu ducerea la îndeplinire a obligațiilor pe care România și le-a asumat prin ratificarea mai multor Convenții internaționale, precum:

- Convenția privind competența, legea aplicabilă, recunoașterea, executarea și cooperarea cu privire la răspunderea părintească și măsurile privind protecția copiilor; adoptată la Haga la 19 octombrie 1996, ratificată prin Legea nr. 361/2007
- Convenția asupra protecției copiilor și cooperării în materia adopției internaționale, încheiată la Haga la 29 mai 1993, ratificată prin Legea nr. 84/1994

Nu în ultimul rând, la nivel internațional, dată fiind prezența marcantă a României în domeniul protecției drepturilor copilului, autoritatea centrală națională în domeniu este deja consacrată sub denumiri care au inclus în mod constant și sintagma de ”națională”, ce a consfințit rolul central al acestei instituții și calitatea sa de unic partener de dialog al tuturor forurilor internaționale care au interacționat cu România pe diverse aspecte sau problematici ce țin de protecția și promovarea drepturilor copilului și adopție.

Conform prevederilor art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative “Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții se reorganizează prin divizare parțială, prin desprinderea unei părți de patrimoniu corespunzătoare activităților și personalului din domeniul protecției și promovării persoanelor cu dizabilități și transmiterea acestei părți către Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități care se înființează. Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități preia activitățile, posturile, personalul aferent și patrimoniul corespunzător din domeniul protecției și promovării persoanelor cu dizabilități.

De asemenea, conform alin. (4) din actul normativ mai sus menționat “ca urmare a divizării parțiale conform alin. (1), Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții își schimbă denumirea în Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției, organ de specialitate al administrației publice centrale care trece în subordinea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, cu păstrarea activității, personalului și patrimoniului aferente programelor din domeniul protecției copilului și adopției.”

Conform art. 5 lit c) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrative, cu modificările și completările ulterioare, administrația publică centrală reprezintă „totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și de executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public național/general”

Așa cum se poate observa, Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției și Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități sunt autorități ale administrației publice centrale, însă din denumirea noilor instituții nu reiese scopul acestora – de a satisface interesul național și de protecție-a copiilor sau a persoanelor cu dizabilități.



De aceea, Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției și Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități își schimbă denumirea în Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, respectiv în Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități.

În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea „Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției” și Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități se înlocuiește cu denumirea „Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție”, respectiv „Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități”

Urmare a situației privind aprobarea Bugetului de stat pentru anul 2022 în data de 27 decembrie 2021, dispozițiile tranzitorii referitoare la posibilitatea plății salariilor personalului preluat de către ministerele nou înființate de la ministerele care s-au reorganizat/divizat și-au încetat aplicabilitatea. Ca urmare, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse nu poate efectua plata salariilor pentru personalul preluat de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Tineretului și Sportului, cauzând o tulburare socială însemnată în rândul acestor salariați.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele:

➤ **Modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021** privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte *normative*, astfel:

- se stabilește modalitatea de asigurare a cheltuielilor necesare desfășurării activității aparatului propriu de lucru al viceprim-ministrului cu portofoliu;

- se stabilește atributul Cancelariei Prim-Ministrului de a iniția proiecte de acte normative pe domeniile aflate sub incidența atribuțiilor sale;

- „Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției” și Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități se înlocuiește cu denumirea „Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție”, respectiv „Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități”;

-preluarea pachetului de acțiuni deținut de stat la societatea „Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.)” - S.A. București de la Ministerul Tineretului și Sportului de către Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse

- până la aprobarea protocoalelor de predare-preluare, finanțarea cheltuielilor de natură salarială și a contribuțiilor pentru personalul aferent Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, inclusiv al instituțiilor publice și a altor structuri subordonate, se efectuează din bugetul Ministerului Sportului și bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în mod corespunzător.

➤ **Modificarea articolului 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:



- atribuțiile, organizarea și funcționarea, structura organizatorică și numărul maxim de posturi ale Cancelariei Prim-Ministrului se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

3. Alte informații.

Necesitatea promovării prezentului proiect al ordonanței de urgență se impune având în vedere următoarele aspecte:

- necesitatea obiectivă a îndeplinirii obiectivelor din Programul de Guvernare, aprobat de Parlamentul României în ședința din data de 14 martie 2020;
- cerința funcționării în cele mai bune condiții a instituțiilor din cadrul Aparatului de lucru al Guvernului, structură fundamentală în realizarea actului de guvernare;
- rolul foarte important al Cancelariei Prim-Ministrului în arhitectura instituțiilor publice din Aparatul Guvernamental;
- neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta Ordonanță de urgență poate afecta funcționarea instituțională la nivelul centrului Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

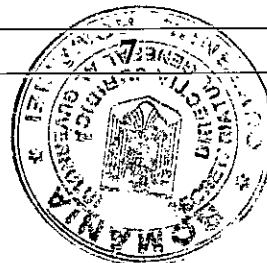
Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	



<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>ii. impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. contribuții de asigurări</p>	
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>7. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	



<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):</p> <p><i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</i></p> <p>- se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1127 din 25 noiembrie 2021;</p> <p>- se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</i></p>
<p>1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente:</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu sunt.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a</p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>

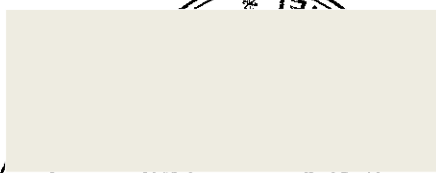


Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 45/2022.
6. Alte informații Nu sunt.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



NICOLAE-IONEL CIUCĂ

